



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1765 del 27/05/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento delle concessioni delle RRSSAA di Coteto e Bastia, nel Comune di Livorno nella Zona-Distretto Livornese, tramite il sistema telematico START. Lotto n.1 CIG n. 74175178A9 e Lotto n. 2 CIG n. 7417524E6E. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Coordinamento Amministrativo Professionale Territoriale ed Alta Integrazione
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento delle concessioni delle RRSSAA di Coteto e Bastia, nel Comune di Livorno nella Zona-Distretto Livornese, tramite il sistema telematico START. Lotto n.1 CIG n. 74175178A9 e Lotto n. 2 CIG n. 7417524E6E. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso:

- che con decreto n. 817 del 14/03/2018 è stato provveduto all'indizione del procedimento di gara, con procedura aperta, per l'affidamento, in concessione, delle RRSSAA di Coteto e Bastia nell'ambito territoriale della Zona-Distretto Livornese;
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

- a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G. U.C. E. e sulla G.U.R.I. e, per estratto

sui quotidiani La Repubblica nazionale e regionale, Il Tirreno e Il Foglio;

b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica START;

c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;

d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e verifica interna finalizzata all'ammissione alle fasi successive;

e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;

f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;

g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;

h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione del punteggio e attribuzione dei giudizi e dei punteggi;

i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti da tutti concorrenti;

l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura dei rialzi sul canone annuo concessorio posto a base di gara e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;

- che la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;

- che delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato:

-che le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:

a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale di cui al Verbale 5/A;

b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nella seduta effettuata in videoconferenza in data 19/05/2020, come da verbale n. 5/B;

c) dall'attribuzione in data 20/05/2020 nella seduta non pubblica, come da comunicato sulla procedura telematica START della stazione appaltante, in data 19/05/2020, dei punteggi relativi all'offerta economica dei concorrenti dei quali è stata riscontrata la congruità del PEF;

d) che le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e che la lettura delle percentuali di rialzo era già stata

effettuata in seduta pubblica alla presenza dei concorrenti interessati;

e) che, successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;

f) che, in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto all'aggiudicazione provvisoria di entrambi i lotti al concorrente primo graduato;

- che, delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato:

-che la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico- Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;

-che, sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la *lex specialis* di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi "rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione " (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l'espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);

-che la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all'accertamento dell'attendibilità dell'offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l'intero periodo al fine di consentire all'Amministrazione concedente di valutare l'adeguatezza dell'offerta e l'effettiva realizzabilità dell'oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)

-che l'invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell'offerta economica mirando invece ad accertare l'attendibilità, in concreto, dell'offerta per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto:

-che in ragione dell'esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell'offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche alle quali viene attribuito un punteggio superiore ai 4/5 del punteggio massimo;

Rilevato:

-che al termine delle operazioni di gara, la graduatoria delle offerte valide risulta come di seguito riportata, per i due lotti di gara:

LOTTO 1 RSA COTETO

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	COOP Soc. ELLEUNO	75,00	25,00	100,00
2	KCS Caregiver coop soc	72,52	13,77	86,29
3	DI VITTORIO coop soc	74,05	11,74	85,79
4	POLIS coop soc	60,69	21,54	82,23
5	Cons ZENIT SOCIALE	61,51	20,04	81,55
6	Coop soc QUADRIFOGLIO	59,62	20,07	79,69

LOTTO 2 RSA BASTIA

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	COOP Soc ELLEUNO	75,00	21,48	96,48
2	KCS Caregiver coop soc	72,04	12,97	85,01
3	CUORE LIBURNIA soc coop	68,38	15,15	83,53
4	CONSORZIO BLU soc coop	58,08	25,00	83,08
5	POLIS coop soc	61,40	19,43	80,83
6	Cons ZENIT SOCIALE	61,51	17,90	79,41
7	Coop soc QUADRIFOGLIO	57,61	17,01	74,62

8	CO&SO	59,15	4,57	63,72
---	-------	-------	------	-------

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva nei confronti della Soc coop ELLEUNO di Casale Monferrato di entrambi i lotti di gara;
- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/08/2020 per la durata decennale del contratto prevista dagli atti di gara in considerazione:
 - del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;
 - dei tempi per la conclusione dei controlli sul concorrente aggiudicatario;
 - dei tempi per il passaggio di consegne tra l'operatore economico uscente e il concorrente aggiudicatario con particolare riguardo all'applicazione della clausola sociale a favore dei dipendenti dell'operatore uscente;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

- 1) l'approvazione delle risultanze di gara per la concessione delle RRSSA di Coteto e Bastia nel Comune di Livorno Zona-Distretto Livornese, rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B e 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) l'aggiudicazione definitiva della concessione delle due RRSSAA di Coteto e Bastia alla Cooperativa Sociale Elleuno S.C.S. con P. IVA e C.F. 01776240028 e sede in Viale Ottavio Marchino, 10 a Casale Monferrato (AL);
- 3) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dal 01/08/2020 e per la durata di 10 anni prevista dal bando di gara;
- 4) la previsione dell'introito rappresentato dal canone concessorio offerto dall'aggiudicatario nella misura di seguito indicata a decorrere dalla data del 01/08/2020, soggetta a fatturazione mensile da parte dell'Azienda concedente e comprensivo dell'IVA al 22%, provvedendo

all'imputazione del ricavo sul conto 30090111 "Fitti attivi ed altri proventi attività immobiliari" per tutta la durata del contratto come di seguito riportato:

LOTTO 1 RSA COTETO

ANNO 2020: € 112.500,00

ANNO 2021: € 270.000,00

ANNO 2022: € 270.000,00

ANNO 2023: € 270.000,00

ANNO 2023: € 270.000,00

ANNO 2025: € 270.000,00

ANNO 2026: € 270.000,00

ANNO 2027: € 270.000,00

ANNO 2028: € 270.000,00

ANNO 2029: € 270.000,00

ANNO 2030: € 157.500,00

LOTTO N.2 BASTIA

ANNO 2020: € 75.000,00

ANNO 2021: € 180.000,00

ANNO 2022: € 180.000,00

ANNO 2023: € 180.000,00

ANNO 2024: € 180.000,00

ANNO 2025: € 180.000,00

ANNO 2026: € 180.000,00

ANNO 2027: € 180.000,00

ANNO 2028: € 180.000,00

ANNO 2029: € 180.000,00

ANNO 2030: € 105.000,00

5) l'imputazione della spesa relativa alla quota sanitaria giornaliera di € 53,32 per il modulo base, di € 68,53 per il modulo cognitivo comportamentale, di € 31,99 per il modulo semiresidenziale, suscettibili di incremento solo con determinazione della Regione Toscana, dando atto che le stesse rappresentano le quote poste a carico dall'Azienda in favore dell'utente ricoverato nelle strutture, calcolate nella misura corrispondente alla ricettività massima, ma senza configurarsi come corrispettivo e quindi con l'assunzione da parte del concessionario del rischio operativo in caso di una presenza minore, ai conti economici, sotto riportati, del bilancio preventivo per l'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto

dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195 e nei bilanci relativi agli esercizi successivi come da tabella sotto riportata:

LOTTO 1 COTETO RSA + CENTRO DIURNO CIG n. 74175178A9

Esercizio	conto 31021266 “Non autosufficienza residenziale da privato”	conto 31021276 “Non autosufficienza semiresidenziale da privato”	TOTALE BILANCIO SANITARIO
2020	Euro 518.929,63	Euro 32.203,27	Euro 551.132,90
2021	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2022	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2023	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2024	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2025	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2026	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2027	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2028	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2029	Euro 1.245.431,10	Euro 77.287,84	Euro 1.322.718,94
2030	Euro 726.501,47	Euro 45.084,57	Euro 771.586,04
TOTALE	Euro 12.454.311,00	Euro 772.878,40	Euro 13.227.189,40

LOTTO 2 BASTIA RSA CIG n. 7417524E6E

Esercizio	conto 31021266 “Non autosufficienza residenziale da privato”	TOTALE BILANCIO SANITARIO
2020	Euro 454.108,67	Euro 454.108,67
2021	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2022	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2023	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2024	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2025	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2026	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2027	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2028	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2029	Euro 1.089.860,80	Euro 1.089.860,80
2030	Euro 635.752,13	Euro 635.752,13
TOTALE	Euro 10.898.608,00	Euro 10.898.608,00

6) L'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

7) La prosecuzione dell'efficacia temporale del contratto attualmente in vigore in regime di proroga per il periodo 01/06/2020-31/07/2020 con imputazione della spesa ai seguenti conti economici del bilancio preventivo dell'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195:

Zona	Descrizione Contratto	Attuale contraente	Conto economico	Descrizione conto economico	CIG	Importo proroga compreso IVA
Zona Livornese	RR.SS.AA Coteto modulo base e cognitivo ex gestione Comune di Livorno	Consorzio Sociale Costa toscana	31021266	Non autosufficienza residenziale da privato – fatt	831732273 D	€ 217,477.93
Zona Livornese	RR.SS.AA Coteto centro diurni ex gestione Comune di Livorno	Consorzio Sociale Costa toscana	31021276	Non autosuffic. semiresidenzial e da privato – fatt	831732273 D	€ 27,578.67
Zona Livornese	RR.SS.AA Passaponti modulo base ex gestione Comune di Livorno	Consorzio Sociale Costa toscana	31021266	Non autosufficienza residenziale da privato – fatt	831732273 D	€ 189,294.80

8) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario, e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario preliminari all'aggiudicazione definitiva e alla stipula del contratto di concessione, la pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, l'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

9) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

- 10) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;
- 11) la comunicazione della presente aggiudicazione a tutti i concorrenti ammessi all'apertura dell'offerta economica ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;
- 12) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 13) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 27/05/2020 13:56:02

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038